

ORDENANÇA GENERAL REGULADORA DE LA CONCESSIÓ DE SUBVENCIONS

Num. 20850

Fem públic que durant el termini d'exposició pública de l'aprovació inicial de l'expedient de l'Ordenança general reguladora de la concessió de subvencions no s'han presentat cap reclamació, per la qual cosa es considera aprovat definitivament, procedint a la seva publicació íntegra al BOIB, d'acord amb l'article 49 de la LBRL i entrarà en vigor el dia següent a la seva publicació.

Antecedents

L'article 17 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions estableix que les corporacions locals aprovaran amb una ordenança general de subvencions prèvia la possibilitat de realitzar convocatòries per a la concessió de subvencions, i això sens perjudici de les excepcions que a l'empara de l'article 28 de la dita Llei quedin fora del procediment general i sigui procedent la concessió directa perquè així vengui especificat en les bases d'execució dels pressuposts o en el cos dels pressuposts anuals.

Així doncs, en aquesta ordenança es regularan els requisits per tenir la condició de beneficiari, els criteris de valoració per a la concessió de subvencions, la instrucció dels procediments que determinen la concessió de la subvenció individualitzada i les sancions que si és el cas siguin procedents per incompliment del que preveu aquesta ordenança.

Article 1. Objecte

Serà l'objecte de la present ordenança la regulació amb caràcter general del procediment per a la concessió de subvencions per part de l'Ajuntament d'Alaior, conforme amb els principis d'igualtat i no-discriminació, publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, eficàcia i eficiència, recollits en la Llei general de subvencions. La concessió anual es desenvoluparà per les convocatòries que de manera específica aprovi l'òrgan competent per raó de la quantia.

Article 2. Beneficiaris

Tindrà la consideració de beneficiària de les subvencions municipals la persona física o jurídica que realitzi l'activitat que en fonamenti l'atorgament o es trobi en una situació legítima de la concessió.

També poden adquirir la condició de beneficiàries les agrupacions o qualsevol altre tipus d'unitat o persones que tot i no tenir personalitat jurídica duguin a terme projectes que es trobin en la situació que motiva la concessió de subvenció, sempre que ho administrin per mitjà de patrimoni separat en unitat econòmica.

Serà imprescindible per obtenir la condició de beneficiari ser persona física o jurídica amb residència en aquest terme municipal i que realitzi activitats en benefici de la població.

No obstant això, també podran ser objecte de subvenció les activitats realitzades per entitats supramunicipals que duguin a terme activitats en benefici dels habitants del terme municipal.

Així mateix, les activitats executades en el municipi podran rebre subvencions sempre que aquestes activitats redundin en benefici de la població i quan no hi hagi en el Municipi una entitat que realitzi activitats semblants, i no es realitzi en règim de contraprestació.

Podran obtenir la condició de beneficiàries les agrupacions o qualsevol tipus d'unitat econòmica que tot i estar mancades de personalitat jurídica desenvolupin un projecte que motivi la concessió de subvenció i compleixin la resta dels requisits per obtenir la condició de beneficiari.

Article 3. Requisits dels beneficiaris

Els beneficiaris hauran de complir algun dels requisits següents:

1. Tenir domicili social a Alaior.
2. Realitzar un programa que beneficiï o promocióni les actuacions dels veïns del municipi.
3. No podran obtenir la condició de beneficiàries les persones que es trobin en la situació prevista en l'article 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions:
 - a) Haver estat condemnades per mitjà de sentència ferma a la pena de pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions o ajudes públiques.
 - b) Haver sol·licitat la declaració de concurs, haver estat declarats insolvents en qualsevol procediment, trobar-se declarats en concurs, estar subjectes a intervenció judicial o haver estat inhabilitats conforme amb la Llei concursal, sense que hagi conclòs el període d'inhabilitació fixat en la sentència de qualificació del concurs.
 - c) Haver donat lloc, per causa de la qual haguessin estat declarats culpables, a la resolució ferma de qualsevol contracte subscrit amb l'Administració.
 - d) Incórrer la persona física, els administradors de les societats mercantils o aquells que tenen la representació legal d'altres persones jurídiques en algun dels supòsits de la Llei 12/1995, d'11 de maig, d'incompatibilitats dels membres del Govern de la nació i dels alts càrrecs de l'Administració general de l'Estat; de la Llei 53/1984, de 26 de Desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques; o tractar-se de qualsevol dels càrrecs electius regulats en la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, en els termes establerts en aquesta o en la normativa autonòmica que reguli aquestes matèries.

e) No trobar-se al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o davant la Seguretat Social imposades per les disposicions vigents, en la forma que es determini reglamentàriament.

f) Tenir la residència fiscal en un país o territori qualificat reglamentàriament com a paradís fiscal.

g) No trobar-se al corrent del pagament d'obligacions per reintegrament de subvencions en els termes que reglamentàriament es determinen.

h) Haver estat sancionat mitjançant una resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtenir subvencions segons aquesta Llei o la Llei general tributària.

En cap cas podran obtenir la condició de beneficiàries les associacions que incorrin en les causes de prohibició previstes en els apartats 5 i 6 de l'article 4 de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació.

Tampoc no podran obtenir la condició de beneficiàries les associacions respecte de les quals s'hagués suspès el procediment administratiu d'inscripció pel fet de trobar-se indicis racionals d'il·licitud penal, en aplicació del que disposa l'article 30.4 de la Llei orgànica 1/2002, mentre no recaigui una resolució ferma en virtut de la qual es pugui practicar la inscripció en el Registre.

Article 4. Obligacions dels beneficiaris

Serà obligació dels beneficiaris el següent:

1. Informar de la col·laboració de l'Ajuntament en les activitats subvencionades.
2. Realitzar l'activitat.
3. Justificar el compliment de la subvenció i de l'activitat realitzada.
4. Sotmetre's a la comprovació de l'Ajuntament si fos necessari.
5. Comunicar a l'Ajuntament l'obtenció d'altres subvencions o altres ingressos que financin l'activitat subvencionada.
6. Conservar els documents justificants de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, mentre puguin ser objecte de les actuacions de comprovació i control.
7. Procedir al reintegrament dels fons percebuts en els supòsits prevists.

Article 5. Concepte de subvenció

S'entén per subvenció tota disposició econòmica efectuada per l'Ajuntament, que compleixi els requisits següents:

1. Que es realitzi sense contraprestació directa dels beneficis.
2. Que estigui subjecta al compliment d'un determinat objectiu, execució d'un projecte o activitat, adopció d'un comportament complint les obligacions formals i materials de la convocatòria.

Article 6. Procediment per a la concessió de subvencions

a) Anualment l'Ajuntament farà convocatòria per a la concessió de subvencions, en la qual s'establirà l'objecte concret de la subvenció, els criteris de concessió i els terminis per a la presentació de sol·licituds.

La concessió s'efectuarà prèvia comparació d'entre les dues diferents sol·licituds amb la finalitat d'establir l'orde de prelación segons els criteris establerts en la convocatòria.

b) Es podran concedir de forma directa subvencions en els casos següents:

- Les que figurin nominativament en els pressuposts municipals.
- Aquelles l'atorgament de les quals vengui imposat per una norma de rang legal. (Exemple: Subvenció de llicència d'obres per trasllat d'indústries al polígon industrial).
- Amb caràcter excepcional aquelles en què per raó d'interès públic o humanitari quedi justificada la dificultat de la convocatòria pública.

c) En la convocatòria, entre d'altres, es farà constar:

1. Lloc i termini de presentació de la sol·licitud.
2. Crèdits pressupostaris a què s'imputa.
3. Objecte i forma de la convocatòria. S'establiran convocatòries per a cada àrea homogènia que, entre d'altres, podran ser:
 - Esports
 - Cultura
 - Afers Socials
 - Urbanisme
4. Requisits i forma d'acreditar-los.
5. Documents que cal adjuntar.
6. Termini de resolució i notificació.
7. Possibilitat de reformulació de la sol·licitud.
8. Criteris de valoració de les sol·licituds.

Si la sol·licitud no reuneix els requisits establerts en la norma de la convocatòria, l'òrgan competent requerirà la persona interessada perquè l'esmeni en el termini màxim i improrrogable de 10 dies, indicant-li que si no ho fa se li tindrà per desistida la seva sol·licitud, amb resolució prèvia, que haurà de ser dictada en els termes prevists en l'article 71 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 7. Terminis i forma de presentació de sol·licituds

Els terminis per presentar les sol·licituds de subvenció s'adequaran als de cada convocatòria concreta.

Les sol·licituds es presentaran en el Registre General acompanyades de la documentació següent:

1. Memòria i pressupost de l'activitat, descripció dels beneficis o relació d'aquests i subvencions sol·licitades.
2. Justificació del compliment de la condició de beneficiari i dels objectius a complir.
3. Justificació de les subvencions rebudes i pendents.

No serà necessari justificar allò que ja consta en poder de l'Administració municipal amb una antiguitat no superior a cinc anys, llevat que es produeixin canvis.

Article 8. Propostes

El regidor delegat per raó de la matèria presentarà propostes de resolució a la comissió informativa competent que, al seu torn, elevarà proposta de resolució a l'òrgan competent.

Això, sens perjudici de l'existència de consells municipals informatius, cas en què, prèviament a la comissió informativa municipal, s'hi sotmetrà la proposta, o el regidor delegat abans d'elaborar la seva proposta de resolució oirà el consell municipal corresponent.

Article 9. Conclusió del procediment

Quan la proposta de resolució provisional sigui inferior a la que figura en la sol·licitud es podrà instar el beneficiari, si així s'ha previst en les bases, a reformular la sol·licitud per ajustar-se als compromisos i a les condicions de la subvenció atorgable.

Realitzat l'anterior, s'eleva la proposta a l'òrgan competent per a l'aprovació definitiva.

Aquest acord no generarà dret a favor del beneficiari mentre no sigui ferm, és a dir, mentre no transcorri el termini per a la presentació de recursos administratius de totes les persones interessades de l'expedient i aquests hagin estat resolts.

Article 10. Notificació

L'acord resolutori es notificarà individualment a les persones interessades de l'expedient, contra el qual podran presentar recurs de reposició davant l'òrgan que vagi dictar l'acte en el termini d'un mes.

Article 11. Subvencions nominatives

D'acord amb el que preveu l'article 6 de la present ordenança es podran concedir subvencions nominatives que s'ajustaran al procediment següent:

- El conveni administratiu en serà l'instrument normal de canalització.

Seràn prevists nominativament en les bases d'execució del pressupost justificant el seu caràcter singular i el seu interès públic i social.

Article 12. Subvencions excepcionals

Per resolució d'alcaldia o del regidor delegat es podran concedir subvencions d'acord amb el que preveu l'article 6 c) d'aquesta ordenança, amb acreditació prèvia de la situació humanitària o una altra de justificada que dificulti la convocatòria pública.

Article 13. Justificació i cobrament de les subvencions

Per procedir al cobrament de les subvencions el beneficiari haurà de presentar escrit de sol·licitud acompanyat de factures per import de la quantia subvencionada i això sens perjudici que posteriorment el beneficiari haurà de retre compte justificat de la subvenció, en la qual s'ha d'incloure liquidació del projecte executat amb la relació definitiva d'ingressos i despeses, memòria de les activitats realitzades durant l'exercici amb referència com a màxim al 31 de desembre de l'any en què es rep la subvenció i es presentaran com a tard el 15 de gener de l'any següent. Les despeses es justificaran per mitjà de factura; aquesta justificació es realitzarà tant per a les subvencions atorgades directament com les atorgades mitjançant convocatòria pública.

Les subvencions excepcionals per raons humanitàries no requereixen justificació de la seva destinació concreta.

Article 14. Conseqüència de la falta de liquidació de la subvenció

Les entitats que havent estat subvencionades no justifiquin la destinació de la subvenció queden obligades a:

1. Tornar l'import percebut.
2. En cas que no s'hagi abonat la subvenció, es perdrà el dret a rebre-la.
4. Impossibilitat d'obtenir altres subvencions fins que justifiqui les pendents.

Infraccions i sancions

Article 15. Concepte d'infracció

Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions les accions i omissions tipificades en aquesta ordenança i en la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i seran sancionables fins i tot a títol de simple negligència.

Article 16. Persones responsables

Els beneficiaris de subvencions així com els membres de les persones o entitats previstes en l'article 2 d'aquesta ordenança, en relació amb les activitats subvencionades que s'haguessin compromès a realitzar.

El representant legal dels beneficiaris de subvencions que no tinguin capacitat d'actuar.

Les persones o entitats relacionades amb l'objecte de la subvenció o la seva justificació, obligades a prestar col·laboració i a facilitar quanta documentació sigui requerida en compliment del que disposa l'article 4 d'aquesta ordenança.

Article 17. Infraccions lleus

Constitueixen infraccions lleus les conductes següents:

- La presentació fora de termini dels comptes justificatius de l'aplicació donada als fons percebuts.
- La presentació de comptes justificatius inexactes o incomplets.
- L'incompliment de les obligacions formals que, no estant previstes de forma expressa en la resta de paràgrafs d'aquest article, siguin assumides com a conseqüència de la concessió de la subvenció, en els termes establerts reglamentàriament, i de les obligacions establertes en la Llei 38/03.
- L'incompliment de les obligacions de conservació de justificants o documents equivalents.
- L'incompliment de l'obligació de col·laboració per part de les persones o entitats a què es refereix aquesta ordenança, quan d'això es derivi la impossibilitat de contrastar la informació facilitada pel beneficiari o l'entitat col·laboradora.

Article 18. Infraccions greus

Constitueixen infraccions greus les conductes següents:

- L'incompliment de l'obligació de comunicar a l'òrgan concedent l'obtenció de subvencions, ajudes públiques, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat.
- L'incompliment de les condicions establertes alterant substancialment els fins per als quals la subvenció va ser concedida.
- La falta de justificació de l'ús donat als fons rebuts una vegada transcorregut el termini establert per a la seva presentació, una vegada requerit per l'administració.
- Les altres conductes tipificades com a infraccions greus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

Article 19. Infraccions molt greus

Constitueixen infraccions molt greus les conductes següents:

- L'obtenció d'una subvenció falsejant les condicions requerides per a la seva concessió o ocultant les que l'haguessin impedita o limitada.
- La no-aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida.

- La resistència, excusa, obstrucció o negativa a les actuacions de control previstes en la Llei 38/03, quan d'això es derivi la impossibilitat de verificar l'ús donat als fons percebuts, o el compliment de la finalitat i de la realitat i regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat.

- Les altres conductes tipificades com a infraccions molt greus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

Article 20. Sancions

Les sancions podran ser pecuniàries i no pecuniàries.

Sens perjudici de les sancions que s'imposin es determinarà si és procedent la devolució de la subvenció, i en aquest cas se sumarà a l'import de la sanció.

Les sancions pecuniàries consistiran per a les infraccions lleus en multa fixa de 150 euros.

Les sancions greus i molt greus seran del tant al triple de la quantitat no justificada.

Les sancions no pecuniàries s'imposaran per a sancions greus i molt greus i podran consistir en:

- Pèrdua durant un termini de fins a cinc anys de la possibilitat d'obtenir subvencions, ajudes públiques i avals de les administracions públiques o altres ens públics.

- Prohibició durant un termini de fins a cinc anys per contractar amb les administracions públiques.

Article 21. Sancions per faltes lleus

Seran de fins a 150 euros sempre que no superi l'import de la subvenció rebuda.

Article 22. Sancions per faltes greus

Les infraccions greus seran sancionades amb multa del tant al doble de la quantitat no justificada o indegudament justificada, i a més:

- Pèrdua, durant un termini de fins a tres anys, de la possibilitat d'obtenir subvencions, ajudes públiques i avals de l'Administració o altres ens públics.

- Pèrdua, durant un termini de fins a tres anys, de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora amb relació a les subvencions regulades en aquesta Llei.

Article 23. Sancions molt greus

Les infraccions molt greus seran sancionades amb multa del doble al triple de la quantitat no justificada o indegudament justificada, i a més:

- Pèrdua, durant un termini de fins a cinc anys, de la possibilitat d'obtenir subvencions, ajudes públiques i avals de l'Administració o altres ens públics.

- Pèrdua, durant un termini de fins a cinc anys, de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora amb relació a les subvencions regulades en aquesta Llei.

Article 24. Prescripcions d'infraccions i sancions

1. Les infraccions prescriuran en el termini de quatre anys a comptar del dia en què la infracció s'hagués comès.
2. Les sancions prescriuran en el termini de quatre anys a comptar de l'endemà d'aquell en què hagués adquirit fermesa la resolució per la qual es va imposar la sanció.
3. El termini de prescripció s'interromprà conforme al que estableix l'article 132 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.
4. La prescripció s'aplicarà d'ofici, sens perjudici que l'interessat en pugui sol·licitar la declaració.

Article 25. Procediment sancionador

La competència per imposar les sancions correspon a l'alcalde.

1. La imposició de les sancions en matèria de subvencions s'efectuarà per mitjà d'expedient administratiu en què, en tot cas, es donarà audiència a l'interessat abans de dictar-se l'acord corresponent i que serà tramitat conforme amb el que disposa el capítol II del títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.
2. El procediment s'iniciarà d'ofici, com a conseqüència de l'actuació de comprovació desenvolupada per l'òrgan concedent o per l'entitat col·laboradora, així com de les actuacions de control financer previstes en aquesta ordenança.
3. Els acords d'imposició de sancions posaran fi a la via administrativa.

Disposició transitòria primera

Els expedients de concessió de subvenció per a l'exercici de 2005 es podran iniciar abans de l'aprovació definitiva de l'ordenança, basant-se en els criteris que s'hi contenen. La resolució d'aquests s'efectuarà després de l'entrada en vigor de l'ordenança.

Disposició final

La present ordenança entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el BOIB.

El batle, Pau Morlà Florit Alaior, 10 de novembre de 2006